BOSNA I HERCEGOVINA
URED ZA RAZMATRANJE ŽALBI
Filijala/Podružnica Mostar

БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
КАНЦЕЛАРИЈА ЗА РАЗМАТРАЊЕ ЖАЛБИ
Филијала Мостар

Broj: JN2-03-07-1-2273-8/21
Mostar, 30.09.2021. godine

Ured za razmatranje žalbi BiH, filijala Mostar rješavajući žalbu bez broja od 13.08.2021. godine ponuđača Max Trgovine d.o.o Zenica izjavljenu na Odluku o izboru najpovoljnijeg ponuđača broj 10128/21 od 09.08.2021. godine, u postupku javne nabavke – Zaštitna oprema (odjeća, obuća i dr.), ugovornog organa JP Grijanje d.o.o. Zenica, na osnovu člana 93. stav (7), člana 104. i člana 111. stav (1) tačka d) Zakona o javnim nabavkama ("Službeni glasnik BiH" broj 39/14) i člana 230. stav (2) Zakona o upravnom postupku ("Službeni glasnik BiH" br. 29/02; 12/04, 88/07, 93/09, 41/13 i 53/16), na sjednici Vijeća II održanoj 30.09.2021. godine donio je

R J E Š E N J E

1.Usvaja se žalba i poništava se:

- Odluka o izboru najpovoljnijeg ponuđača broj 10128/21 od 09.08.2021. godine, te se predmet vraća ugovornom organu na ponovni postupak.

2.Povrat naknade za pokretanje žalbenog postupka izvršit će se posebnim rješenjem ovog organa.

O B R A Z L O Ž E N J E

Ugovorni organ JP Grijanje d.o.o. Zenica (u daljnjem tekstu: ugovorni organ) je pokrenuo postupak javne nabavke Konkurentskim zahtjevom za dostavu ponuda - Zaštitna oprema (odjeća, obuća i dr.), za koji je Obavještenje o nabavci broj 1091-7-1-384-3-26/21 objavljeno je na Portalu javnih nabavki dana 16.7.2021. godine. Nakon provedenog postupka ugovorni organ donio je Odluku o izboru najpovoljnijeg ponuđača broj 10128/21 od 09.08.2021. godine na koju je ponuđač Max Trgovine d.o.o Zenica (u daljnjem tekstu: žalitelj) izjavio žalbu. Ugovorni organ je u skladu s članom 100. stav (5) Zakona o javnim nabavkama proslijedio žalbu ovom organu, kod koga je zaprimljena dana 19.08.2021. godine.

Žalitelj u žalbi navodi:

Da je dana 05.08.2021. godine na Portalu Javnih nabavki u 17:32 sati dobio obavještenje da se zakazuje e-aukcija za 06.08.2021. godine za 13:00 sati (dokaz u prilogu dopisa).

Imajući u vidu da se po Pravilniku o uslovima i načinu korištenja e-aukcije u članu 4. stav (3) nalaže da:"... od momenta zakazivanja do vremena početka e-aukcije mora proći minimalno 48 sati", čime je Ugovorni organ izvršio povredu Pravilnika te nezakonito zakazao vrijeme početka e-aukcije.

S tim u vezi, žalitelj traži da se poništi donesena Odluka o izboru najpovoljnijeg ponuđača, te predmetna nabavka vrati na ponovno odlučivanje, odnosno zakazivanja novog termina e-aukcije.

Ugovorni organ smatra da je žalba neosnovana i u svom izjašnjenju navodi sljedeće:

Žalbeni navodi su u cijelosti neosnovani i kontradiktorni su u odnosu utvrđenog činjeničnog stanja naspram postupanja Ugovornog organa u predmetnom postupku i u odnosu na primjenu materijalnog prava.

Dana 16.07.2021. godine, Ugovorni organ u skladu sa članom 88., a u vezi sa članom 53. Zakona o javnim nabavkama („Službeni glasnik BiH", broj 39/14), i članom 3. Uputstva za pripremu modela tenderske dokumentacije i ponuda („Službeni glasnik BiH", broj 90/14), utvrdio Tendersku dokumentaciju za konkurentski zahtjev za dostavu ponuda za nabavku robe- ZAŠTITNA OPREMA (odjeća, obuća i dr.) i istu objavio na portalu www.ein.qov.ba broj obavještenja 1091-7-1-384-3- 26/21.

Tačkom 6.8. tenderske dokumentacije Ugovornog organa utvrđeno je da će Ugovorni organ za predmetnu nabavku provesti postupak e-aukcije u skladu sa članom 1. stav 3) Pravilnika o uslovima i načinu korištenja e-aukcije ("Službeni glasnik BiH", broj: 66/16).

Nakon izvršenog pregleda i ocjene blagovremeno dospjelih ponuda, Ugovorni organ je dana 04.06.2021. godine u 12:52:02 sati zakazao e-aukciju za 06.08.2021. godine sa početkom u 13:00 sati. E-aukcija je završena istog dana u 13:10:00 sati uz naznaku da nije bilo podnošenja ponuda.

Nakon okončane e-aukcije, Ugovorni organ donio je Odluku o izboru najpovoljnijeg ponuđača, broj: 10128/21 od 09.08.2021. godine, te istu dostavio ponuđačima 10.08.2021. godine zajedno sa Izvještajem o toku i završetku e-aukcije od 06.08.2021. godine.

U konkretnom slučaju, žalitelj je svojom krivicom propustio nadmetanje putem e-aukcije, te iz tog razloga ne može Ugovornom organu pripisati postupanje suprotno Pravilniku o uslovima i načinu korištenja e-aukcije, kada se sa sigurnošću može konstatovati da je postupanje Ugovornog organa u skladu sa odredbom člana 4. stav 3. navedenog Pravilnika. U prilog navedenog je i

činjenica da portal javnih nabavki, odnosno sistem e-nabavke ne dozvoljava zakazivanje e-aukcije u roku kraćem od 48 sati.

S obzirom na izloženo, predlaže da Ured za razmatranje žalbi, nakon provedenog postupka, predmetnu žalbu, u skladu sa članom 111. stav 1. tačka c) Zakona o javnim nabavkama odbije kao neosnovanu.

Prije nego što se upustio u meritorno odlučivanje, ovaj organ je u skladu s članom 109. Zakona o javnim nabavkama, utvrdio da je žalba blagovremena, dopuštena i izjavljena od ovlaštene osobe, te da su ispunjeni uslovi za razmatranje žalbe u smislu člana 105. i 108. stav (3) Zakona o javnim nabavkama.

Nakon što je ispitao prethodne pretpostavke, ovaj organ je uvidom u dostavljenu dokumentaciju, te analizom svakog dokaza pojedinačno i u njihovoj međusobnoj vezi, a u odnosu na žalbene navode, izjašnjenje ugovornog organa i propisani zakonski postupak, utvrdio da je žalbu potrebno **usvojiti.**

U vezi sa navodom žalitelja da je dana 05.08.2021. godine na Portalu javnih nabavki u 17.32 sati dobio obavještenje da se u predmetnom postupku javne nabavke zakazuje e-aukcija za 06.08.2021. godine u 13.00 sati, suprotno članu 4. stav (3) Pravilnika o uslovima i načinu korištenja e-aukcije koji propisuje da od trenutka zakazivanja do vremena početka e-aukcije mora proći minimalno 48 sati, ovaj organ je uvidom u dostavljeni Izvještaj o toku i završetku e-aukcije, koji je ovom organu dostavio ugovorni organ, utvrdio da je u istom navedeno da je e – aukcija održana dana 06.08.2021. godine sa početkom u 13:00:00 sati i završena 06.08.2021. godine u 13:10:00 sati, da su e-aukciji pristupila dva ponuđača Inter-com d.o.o. Zenica i Max trgovine d.o.o. (žalitelj) i da nije bilo podnošenja ponuda. U dostavljenom Izvještaju o toku i završetku e-aukcije također je naveden datum i vrijeme zakazivanja e-aukcije 04.08.2021. godine u 12:52:02.

S tim u vezi, ugovorni organ u izjašnjenu na žalbu ističe da je nakon izvršenog pregleda i ocjene blagovremeno dospjelih ponuda 04.08.2021. godine u 12:52:02 sati zakazao e-aukciju za 06.08.2021. godine sa početkom u 13:00 sati, koja je završena istog dana u 13:10:00 sati, uz naznaku da nije bilo podnošenja ponuda, nakon koje je ugovorni organ donio Odluku o izboru najpovoljnijeg ponuđača broj: 10128/21 od 09.08.2021. godine,

S druge strane žalitelj je dostavio sažetak akcija na Portalu javnih nabavki za predmetni postupak javne nabavke u kojem je navedeno da je ugovorni organ zakazao termin održavanja e-aukcije 05.08.2021. godine u 17:32:36 sati.

S tim u vezi ostaje nejasno kako su u izvještajima sa Portala javnih nabavki za predmetni postupak javne nabavke o istim činjenicama navedeni različiti podaci o vremenu zakazivanja e-aukcije.

S obzirom da dostavljeni dokazi o akcijama ugovornog organa u predmetom postupku javne nabavke potvrđuju dvije oprečne činjenice o istom, odnosno o datumu zakazivanja e-aukcije u predmetom postupku javne nabavke, a oba dokaza (i ugovornog organa i žalitelja) su pribavljena sa Portala javnih nabavki, na osnovu čega ovaj organ nije mogao utvrditi pravo činjenično stanje, ovaj organ usvaja predmetnu žalbu žalitelja, poništava Odluku o izboru najpovoljnijeg ponuđača broj 10128/21 od 09.08.2021. godine i u skladu sa članom 230. stav (2) Zakona o upravnom postupku, predmet vraća ugovornom organu na ponovni postupak u kojem će jasno i nesporno utvrditi da li je u predmetnom postupku javne nabavke e –aukcija provedena u skladu sa članom 4. stav (3) Pravilnika o uslovima i načinu korištenja e-aukcije, te nakon pravilno utvrđenog činjeničnog stanja donijeti novu odluku u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama i podzakonskim aktima iz oblasti javnih nabavki.

Povrat uplaćenih sredstava na ime naknade žalbenog postupka u iznosu od 500,00 KM izvršit će se posebnim aktom, a u skladu sa članom 108. stav (7) Zakona o javnim nabavkama i članom 4. Instrukcije o načinu uplate, kontrole i povrata naknada propisanih članom 108. Zakona o javnim nabavkama ("Službeni glasnik BiH" broj: 86/14).

Na osnovu činjenica utvrđenih u postupku i provedenih dokaza, shodno članu 104. i 111. stav (1) tačka d) Zakona o javnim nabavkama i člana 230. stav (2) ZUP-a, ovaj organ riješio je žalbu, kao u izreci ovog rješenja.

Pouka o pravnom lijeku

Ovo rješenje je konačno i izvršno. Protiv ovog rješenja može se pokrenuti upravni spor podnošenjem tužbe Sudu BiH u roku od 30 dana od dana prijema rješenja. Taksa na tužbu iznosi 100,00 KM.

PREDSJEDNIK VIJEĆA

Josip Dragić

Dostavljeno:

-Max trgovine d.o.o.

-JP Grijanje d.o.o. Zenica

-Inter-com d.o.o. Zenica

-evidencija

-a/a